



European Network of Councils
for the Judiciary (ENCJ)

Réseau européen des Conseils
de la Justice (RECJ)



Cofinanciado por el Programa de Justicia de la Unión Europea

INTRODUCCIÓN

Basado en la Estrategia ENCJ 2022-2025, el plan de trabajo de 2023-2024, fue adoptado en la Asamblea General de 2023 en Ljubljana. En comparación con los años anteriores, la ejecución de este plan no se vio afectada por el COVID-19 y sus consecuencias. Las actividades previstas se llevaron a cabo de la manera prevista. Para ejecutar este plan se hizo una combinación de reuniones presenciales y en línea, teniendo en cuenta las limitaciones medioambientales y financieras.

1. FUNCIONAMIENTO DE LA ASOCIACIÓN

1.1. La Asamblea General

El 7 de junio se organizó en Liubliana la Asamblea General de 2023, y en la sesión sólo para miembros, se analizó el funcionamiento de la Asociación. Durante la reunión se eligieron 2 miembros del Consejo Ejecutivo. En la Asamblea General de 2024 (que se celebró en junio en Roma, Italia), se eligieron 5 miembros del Consejo Ejecutivo y el Presidente de la ENCJ.

1.2 El Comité Ejecutivo

1.2.1 Funcionamiento de la Asociación

El Consejo Ejecutivo es responsable del funcionamiento de la organización entre Asambleas Generales. Sigue la evolución en los Estados miembros en relación con la independencia judicial y las reformas judiciales. Se ocupa de las cuestiones financieras de la Asociación, del funcionamiento de los órganos y de las relaciones exteriores de la ENCJ.

Reuniones

En 2023/2024 se celebraron seis reuniones del Comité Ejecutivo. En 2023 se celebraron dos reuniones presenciales, en junio en Vilna y en noviembre en La Haya. En octubre de 2023 se celebró en línea una reunión ad hoc del Comité Ejecutivo en relación con la adopción del nuevo marco regulador del Consejo Superior de la Magistratura y la Fiscalía de Bosnia y Herzegovina. En 2024 se celebraron otras dos reuniones presenciales, en febrero en París y en abril en Brujas. En mayo de 2024 se celebró una reunión en línea.

Estrategia de la ENCJ 2022-2025

El plan estratégico 2022-2025 de la ENCJ fue aprobado en la Asamblea General del 2 de junio de 2021. El plan sirve de base para el Acuerdo Marco de Asociación de la UE, que garantizará las subvenciones de funcionamiento anuales de la Comisión Europea.

Protección del Estado de Derecho y su defensa

La Asamblea General de la ENCJ celebrada en Liubliana (7-9 de junio de 2023) aprobó por unanimidad la candidatura del **Consejo Superior Fiscal y Judicial de Bosnia y Herzegovina, el Consejo Superior de la Magistratura de Moldavia y el Consejo Superior de Ucrania.**

El objetivo de conceder a las instituciones de los países candidatos a la UE el estatuto de Observador ante la ENCJ es facilitar su familiarización con el acervo de la UE, y con las normas y directrices establecidas por la ENCJ en el ámbito de la justicia - organización de la justicia y del poder judicial independiente en particular. El objetivo de la ENCJ es ayudar a los consejos a establecer un sistema judicial independiente, que rinda cuentas, en consonancia con las normas europeas. El estatus de Observador permite a los poderes judiciales de estos países candidatos establecer conexiones estrechas y directas con sus homólogos de la UE. A través de la participación activa en los proyectos y otras actividades de la ENCJ, los observadores no sólo establecen fuertes conexiones entre los Consejos de la Justicia y los órganos alternativos de gobernanza judicial y adquieren valiosos conocimientos sobre sus mejores prácticas, sino que también tienen acceso directo a los conocimientos y la experiencia de la ENCJ en diferentes ámbitos de las actividades de los Consejos de la Justicia y del poder judicial en su conjunto. Se anima a los observadores a utilizar y adaptar las normas desarrolladas a las necesidades específicas de sus sistemas judiciales bajo el asesoramiento y la supervisión de los miembros y la Oficina de la ENCJ.

El Consejo Ejecutivo ha seguido de cerca la evolución de la situación en determinados Estados miembros, como Hungría, Polonia, España y Eslovaquia. La evolución de la situación en estos países también se debate periódicamente en las reuniones mensuales en línea de los Presidentes de las Redes Judiciales.

En octubre de 2023 se celebró una reunión ad hoc del Consejo Ejecutivo sobre la adopción de un nuevo marco regulador del Consejo Superior del Poder Judicial y Fiscal de Bosnia y Herzegovina.

En abril de 2024 el Consejo Ejecutivo de la ENCJ realizó una declaración conjunta con la EAJ sobre la Renovación del Consejo General del Poder Judicial (CGPJ). Esta declaración conjunta es fruto de la estrecha colaboración entre los Presidentes de Redes Judiciales.

En abril de 2024, la ENCJ también tomó nota y compartió con su comunidad una llamada formal de atención y acción de los líderes de la Unión Europea y del Consejo de Europa realizada por sus socios la EAJ, AEAJ, MEDEL y Judges to judges, en relación con la denegación de la libertad condicional del juez Murat Aslan. Tomando nota de que este único caso representa la situación general de los jueces encarcelados en Turquía.

1.2.2 Finanzas de la Asociación

El Consejo Ejecutivo es responsable de las cuestiones presupuestarias de la Asociación. En el verano de 2021, la Comisión Europea aceptó la propuesta de la ENCJ para el Acuerdo Marco de Asociación. Como resultado, la ENCJ se financia actualmente a través de una subvención anual de funcionamiento en virtud de un Acuerdo Marco de Asociación 2022-2025.

En agosto de 2023, la ENCJ presentó a la Comisión Europea una propuesta de subvención de funcionamiento para 2024 que ha sido aceptada. En julio, la Comisión Europea también ha aumentado los precios unitarios de coste de los viajes aéreos, que el Consejo Ejecutivo de la ENCJ ha decidido aplicar a todas las actividades emprendidas a partir del 1 de enero de 2023.

1.2.3 La Oficina Permanente (personal)

El Consejo Ejecutivo es responsable del funcionamiento de la Oficina Permanente de la ENCJ. A partir de 2023, el personal de la Oficina de la ENCJ estará compuesto por una directora a tiempo completo (Sra. Milda Treige); Aleksandra Switalska, asesora de política a tiempo completo; y el Sr. Frans van Dijk, con un contrato de comisión de servicio por un período de un año como investigador en el Proyecto de independencia, rendición de cuentas y calidad de la Justicia.

1.2.4 Grupo de Organización Interna

Una de las dificultades organizativas señaladas por el Comité Ejecutivo en los años anteriores fue la disminución del interés de los miembros de la ENCJ por desempeñar un papel activo en el desarrollo y la coordinación de las actividades de la ENCJ. Se decidió poner en marcha un grupo sobre organización interna, así como abordar activamente las nuevas formaciones de Consejos del Poder Judicial en los Miembros de la ENCJ. En la Asamblea General 2023, se aprobó lo siguiente a este respecto:

- 1) obligar a los miembros y observadores de la ENCJ a organizar al menos dos actos anuales ante las judicaturas nacionales, en los que se presentarían los resultados del trabajo realizado por la ENCJ;
- 2) desarrollar y utilizar un paquete y un proceso de incorporación, consistente en una guía introductoria elaborada y una carta de bienvenida para compartir con los nuevos miembros y observadores, y las nuevas composiciones de los Consejos.
- 3) encargar a la Oficina de la ENCJ la tarea de elaborar el paquete de incorporación y organizar las reuniones de incorporación, cuando sea necesario.

Con este fin, se elaboró una guía detallada actualizada de la ENCJ junto con una carta de bienvenida. En el año 2023-2024, este paquete de bienvenida se compartió con seis intuiciones: tres Consejos que se convirtieron en observadores de la ENCJ en 2023 y tres Consejos de composición renovada. El 3 de octubre de 2023 se celebró una reunión de incorporación en línea, en la que los coordinadores de los proyectos de la ENCJ y el Presidente de la ENCJ presentaron el trabajo de la red.

En marzo de 2024, la Oficina de la ENCJ envió a sus miembros y observadores la solicitud de información sobre la aplicación de la primera recomendación (organización de actos para compartir los materiales de la ENCJ). Se recibieron respuestas de catorce miembros y observadores de la ENCJ, lo que representa el 35 % de todos los miembros y observadores de la ENCJ. El cuestionario se centraba en si los tres documentos elaborados por la ENCJ en 2023 (la declaración de Liubliana, el Código de Conducta Modelo y el informe I, A & Q) se habían compartido con los miembros del Consejo del Poder Judicial, la judicatura, el público en general y otros poderes del Estado y partes interesadas. La mayoría de los miembros y observadores respondieron que al menos uno de estos documentos se presentaba a los miembros del Consejo del Poder Judicial en una reunión y se ponía a disposición de la judicatura a través de un sitio web interno u otros medios (por ejemplo, un boletín informativo). Ninguno de los encuestados indicó que hubiera actividades para presentar estos materiales al conjunto de la judicatura. Por lo que se refiere a la presentación al público en general, se hicieron esfuerzos para dar a conocer los documentos en sitios web externos. Varios de los encuestados también indicaron que sí utilizaban estos materiales y otros anteriores de la ENCJ en las relaciones con otros poderes del Estado; uno señaló que se hacía de forma continua.

En conclusión, la aplicación de la primera recomendación adoptada en la Asamblea General de 2023 fue limitada.

Cabe destacar que, aunque la participación en los actos de la ENCJ ha disminuido, sigue

habiendo interés por participar activamente en la dirección de los proyectos ENCJ. Se ha puesto en marcha una iniciativa adicional para mantener implicada a la comunidad de la ENCJ mediante la publicación de un boletín.

1.2.5 Cooperación y relaciones exteriores

Comisión Europea y Parlamento Europeo

La ENCJ siguió cooperando con sus socios para promover y preservar el Estado de Derecho. Para ello, la ENCJ siguió siendo interlocutora de la Comisión Europea en cuestiones como el funcionamiento de los Consejos del Poder Judicial, la independencia judicial, la calidad y la eficiencia de la justicia.

La ENCJ contribuyó al informe de la Comisión Europea sobre el Estado de Derecho. La ENCJ también contribuyó, a través de sus miembros, al cuadro de indicadores de la justicia en la UE en 2024. El informe sobre el Estado de Derecho 2024 se presentará a los miembros y observadores de la ENCJ en julio/agosto de 2024.

Por invitación de la Comisión Europea, la representante de la ENCJ (Sra. Maria Gkana) presentó el trabajo de la ENCJ en el ámbito de las encuestas a los usuarios de los tribunales en la reunión de los puntos de contacto nacionales de los poderes judiciales en octubre de 2023. La directora de la Oficina de la ENCJ, presentó el trabajo de la ENCJ en el ámbito de la asignación de casos en mayo de 2024 en la Comisión Europea en una reunión de puntos de contacto nacionales para el informe sobre el Estado de Derecho.

Los representantes de la ENCJ siguieron de cerca los trabajos de la Comisión LIBE, y en julio de 2023 la Presidenta de la ENCJ fue invitada a intervenir en la Comisión para hablar sobre la independencia judicial.

Red Europea de Formación Judicial

La ENCJ es socio LOT 4 de la Red Europea de Formación Judicial (REFJ). En 2023, la ENCJ participó activamente en la organización del Judges@Europe Forum, que es una formación de alto impacto sobre el Estado de Derecho para jueces, que se celebró del 25 al 27 de octubre en Siracusa (Italia). La Presidenta de la ENCJ, Dalia Vasariene, presentó una ponencia y moderó una sesión de trabajo en el Foro.

En enero de 2024, representantes de la ENCJ participaron en la reunión de socios de LOT 4, en la que se ofreció el apoyo de la ENCJ a los periodos de prácticas judiciales de larga duración en el Tribunal de Justicia de la Unión Europea y el Tribunal Europeo de Derechos Humanos. Para ello, se enviaron cartas oficiales solicitando el apoyo a los candidatos concretos a los Consejos de los países, de entre los cuales se seleccionaron los participantes.

Academia de Derecho Europeo

En mayo de 2022 se creó en Bruselas el Foro de la UE de las profesiones judiciales y jurídicas. Este foro reúne a las partes interesadas que representan a diversas profesiones judiciales: ACA- Europa, AEAJ, CCBE, EAJ, la Red de Presidentes de los Tribunales Supremos Judiciales de la Unión Europea y UEHJ.

En diciembre de 2023 se celebró en Bruselas una segunda conferencia de este Foro sobre el tema de los medios de comunicación y las profesiones jurídicas, en la que la Sra. Maria Gkana (miembro del Consejo Judicial Supremo de Justicia Administrativa de Grecia) presentó

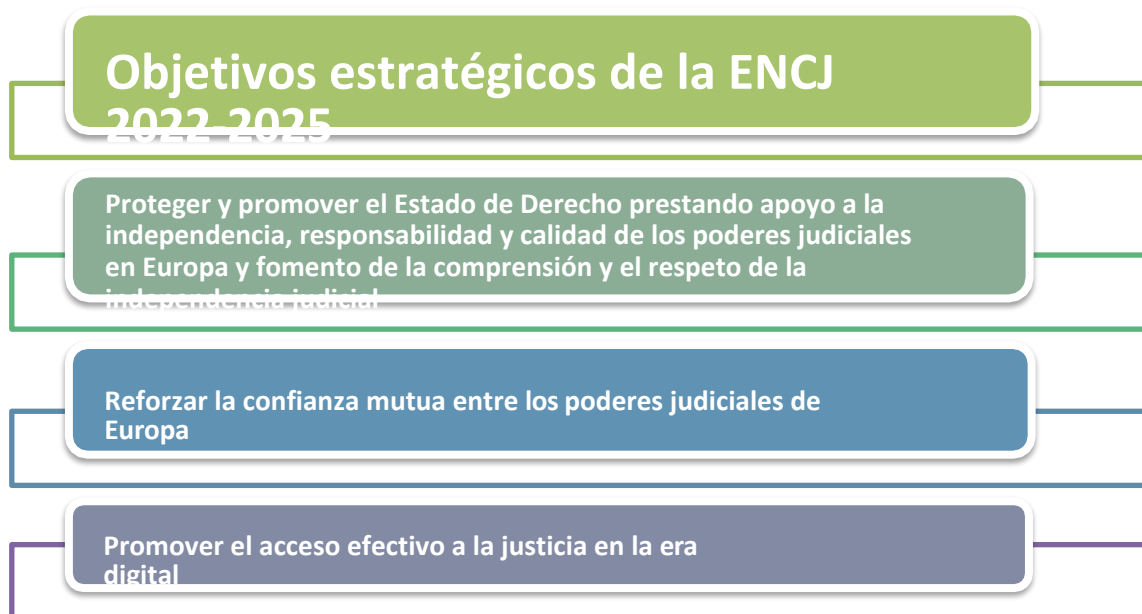
la labor de la ENCJ en este ámbito. La Oficina de la ENCJ contribuyó activamente a la organización de la conferencia mediante una campaña en los medios de comunicación. En abril de 2024 el CCBE acogió la reunión de los miembros del Foro, en la que se tomó la decisión de organizar la tercera conferencia del Foro en noviembre de 2024 bajo el tema de la Aceleración de la Justicia a través de la innovación.

En noviembre de 2023, la ENCJ delegó en un nuevo representante para el Consejo de Administración de la ERA en la persona de Ms. Madeleine Mathieu (CSM France) que representara a la ENCJ en dicho organismo.

En abril de 2024, por acuerdo del Consejo Ejecutivo de la ENCJ, la ENCJ se convirtió en asociado de la propuesta de la ERA a la Comisión Europea sobre "Refuerzo de la cooperación judicial mediante el uso de las tecnologías de la información y la comunicación en asuntos civiles y penales transfronterizos". En caso de éxito, el proyecto se centrará en el aprendizaje mutuo, mediante el intercambio de las mejores prácticas entre instituciones de varios Estados miembros de la UE. Los miembros y observadores de la ENCJ podrán asistir a estas visitas de estudio a un precio reducido.

2. APLICACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO DE LA ENCJ

El plan estratégico 2022-2025 de la ENCJ se aprobó en la Asamblea General en línea celebrada el 2 de junio de 2021. El plan sirvió de base para el Acuerdo Marco de Asociación de la UE, que garantizará las subvenciones de funcionamiento anuales de la Comisión Europea.



2.1.1 Principales proyectos

PT1 Independencia, rendición de cuentas y calidad del poder judicial

En 2022/2023 el trabajo del proyecto consistió en varias actividades en el ámbito de la independencia y la rendición de cuentas y la calidad del poder judicial. Las actividades siguieron el ciclo de mejora introducido en el periodo anterior del proyecto. Las cuestiones de la independencia y la calidad judiciales requieren una atención constante, especialmente a raíz de los recientes acontecimientos en varios Estados miembros de la Unión Europea, donde la adhesión a los principios del Estado de Derecho suscita preocupación.

En la última Asamblea General celebrada en Liubliana, la ENCJ decidió organizar grupos de diálogo en 2023/2024 para debatir los resultados de los indicadores sobre independencia y rendición de cuentas, así como los indicadores sobre calidad del poder judicial. Los grupos de diálogo se ajustan al ciclo de mejora que la ENCJ ha adoptado como método para que los miembros individuales y los observadores mejoren su independencia y responsabilidad. Este método también se aplicó por primera vez a la calidad.

Se formaron seis grupos de diálogo sobre la base de un diseño dos a dos en lo que respecta a la similitud del sistema jurídico. Se celebraron seis reuniones presenciales en los meses de

enero y febrero de 2024 en Austria (Viena), Bratislava (Eslovaquia), 2 reuniones en Bruselas (Bélgica), Dublín (Irlanda) y Helsinki (Finlandia). A continuación se celebraron cinco reuniones en línea.

Además, en 2023/2024 se celebraron tres reuniones presenciales de todo el grupo del proyecto en Bruselas (Bélgica) en octubre, diciembre y abril. En mayo se celebró una reunión en línea. Durante estas reuniones, así como a través de numerosos intercambios por correo electrónico, el grupo del proyecto ha realizado un trabajo considerable en todas las áreas del proyecto.

Había cuatro líneas de trabajo principales:

- Independencia y responsabilidad;
- La calidad del poder judicial;
- Encuesta a los usuarios de los tribunales;
- Preparación de una encuesta sobre la independencia judicial en 2025.

Independencia y responsabilidad del poder judicial

En 2023-2024 tuvo lugar una parte esencial del ciclo de mejora del poder judicial que ha iniciado la ENCJ: los grupos de diálogo. Estos pequeños grupos, organizados con arreglo a las normas de Chatham House, permiten un debate abierto y en profundidad sobre los principales retos a los que se enfrentan los poderes judiciales en relación con la independencia y la responsabilidad de la judicatura. Este año también se debatió por primera vez el papel general de los Consejos del Poder Judicial en relación con la calidad del poder judicial y los retos en este ámbito. La segunda reunión en línea se dedicó a buscar posibles soluciones y a debatir los compromisos de mejora de los Consejos.

En las reuniones plenarias del grupo de proyecto se debatió la cuestión de la afiliación política de los jueces en relación con la independencia judicial, lo que llevó a la propuesta de unas normas mínimas sobre la afiliación política de los jueces.

Calidad del poder judicial

Se propusieron varias posibles orientaciones de las actividades relacionadas con la calidad de la judicatura para el año 2023/2024. El grupo del proyecto decidió adoptar el acceso a la justicia como concepto general para este año y compartir las mejores prácticas con respecto a las personas vulnerables en este ámbito. Se eligieron seis grupos de personas vulnerables para mantener un debate más preciso y estructurar las mejores prácticas. Se redactó una guía de buenas prácticas.

Encuestas a los usuarios de los tribunales

El grupo del proyecto continuó su trabajo en dos direcciones. En primer lugar, se siguió estudiando la posibilidad de realizar una encuesta a los usuarios de los tribunales de toda la UE. En octubre de 2023, un representante de la ENCJ presentó el trabajo de la ENCJ en la reunión con la Comisión Europea. Se acordó que, en caso de que se garantizara la financiación, podría utilizarse la encuesta de usuarios de tribunales de la ENCJ existente, pero debería mejorarse con preguntas sobre calidad. A la luz de lo anterior, la encuesta de usuarios de tribunales de la ENCJ se enriqueció con varias preguntas sobre calidad.

En segundo lugar, se compartió la experiencia de los Consejos de la Magistratura, que han realizado recientemente una encuesta entre los usuarios de los tribunales. El CSM de Francia y el HJPC de Bosnia y Herzegovina presentaron su experiencia.

Encuesta sobre Independencia Judicial 2025

El equipo del proyecto también ha actualizado el Cuestionario que se utilizará para la Encuesta de Jueces 2025. Aunque se acordó que para permitir el seguimiento de los cambios a lo largo del tiempo, el Cuestionario debería seguir siendo en esencia el mismo, el grupo del proyecto acordó añadir preguntas con respecto a la violencia verbal y física contra los jueces. Los preparativos para la encuesta continuarán en el tercer trimestre de 2024.

Proyecto 2 Foro de Justicia Digital de la ENCJ

El Foro de Justicia Digital de la ENCJ se creó como reacción a la crisis de COVID-19 y a los considerables retos que ha supuesto para el funcionamiento de los sistemas judiciales, junto con la aceleración de los avances en la digitalización de los sistemas judiciales.

En 2020 y 2021, el Foro de Justicia Digital de la ENCJ se concentró en la organización de una serie de seminarios en línea, centrados en cuatro áreas principales: (I) recopilación de datos, algoritmos, aprendizaje automático e IA (inteligencia artificial): el uso en las judicaturas; (II) pandemia COVID 19: los puntos débiles de las judicaturas revelados y los pasos necesarios para un camino adecuado hacia adelante; (III) cuestiones relativas al GDPR: publicación de decisiones judiciales, anonimización y GDPR; equilibrio entre la protección de datos y la transparencia judicial; (IV) dominio digital e independencia judicial: posibles implicaciones de la digitalización y las herramientas de IA en la independencia judicial.

En 2022/2023 se celebró en San Sebastián (España) una reunión presencial del Foro de Justicia Digital sobre Equilibrio entre la protección de datos y la transparencia judicial en las instalaciones del Centro de Documentación Judicial (CENDOJ). En mayo de 2023 se celebró una reunión en línea de los miembros del Foro de Justicia Digital de la ENCJ con el objetivo de presentar la propuesta de la Comisión Europea de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre la digitalización de la cooperación judicial y el acceso a la justicia en asuntos transfronterizos civiles, mercantiles y penales, y por el que se modifican determinados actos en el ámbito de la cooperación judicial.

En el año 2023/2024 se tomó la decisión de examinar los proyectos en curso en los miembros y observadores de la ENCJ, así como las iniciativas y el trabajo de los socios europeos. A la luz de lo anterior, se organizaron dos seminarios en línea:

- En marzo de 2024 se celebrará un seminario sobre la ley de IA de la UE, con el representante de la Comisión Europea;
- En mayo de 2024 un seminario sobre el Dictamen nº 26 del CCJE con los miembros del grupo de trabajo.

El CSM de Rumanía organizó un acto presencial del Foro de Justicia Digital sobre el tema del "Uso de la IA en la síntesis de documentos jurídicos", en el que los representantes del Consejo de Europa, el Tribunal de Casación de Francia, el CSM de Rumanía y el Rvdr de los Países Bajos compartieron las mejores prácticas en este ámbito.

2.1.2 Otras actividades

Grupo de diálogo temático de la ENCJ sobre el atractivo de la carrera

judicial

Se llamó la atención de la ENCJ sobre la cuestión de la disminución del atractivo de la profesión judicial y, en septiembre de 2022, se creó un grupo de diálogo temático sobre el atractivo de la carrera judicial (condiciones de trabajo).

El objetivo de este grupo de trabajo temático era, en primer lugar, evaluar si el atractivo de la carrera judicial se considera un problema real, identificar los factores que pueden hacer que la carrera judicial sea poco o nada atractiva y redactar una guía de buenas prácticas que incluyera medidas para mejorar el atractivo de la carrera judicial.

En 2023/2024 los participantes del grupo han rellenado una encuesta sobre los obstáculos que han encontrado y experimentado, que también se pusieron en común en una primera reunión en línea. A partir de esta información, los coordinadores identificaron cuatro grandes grupos de retos: la escasez de candidatos, los procedimientos de selección, las condiciones de trabajo y la remuneración.

En el año 2023/2024 se celebraron dos reuniones presenciales del grupo de trabajo en Bruselas (noviembre de 2023) y en Riga (marzo de 2024), seguidas de dos reuniones en línea en enero y abril. La primera reunión presencial sirvió para compartir buenas prácticas en relación con la ampliación de la reserva de candidatos y los procedimientos de selección, mientras que la segunda, para debatir las condiciones de trabajo y la remuneración. Ambas reuniones se beneficiaron de las opiniones de expertos externos en las respectivas áreas, que enriquecieron los debates y contribuyeron a la calidad de las recomendaciones propuestas.

2.2 Reforzar la confianza mutua entre los poderes judiciales de Europa

Actividades y proyectos

ENCJ Almuerzos de trabajo

Para promover el conocimiento mutuo y la confianza entre los miembros y observadores de la ENCJ, especialmente en tiempos de reuniones a distancia, la ENCJ comenzó a organizar regularmente almuerzos seminario. Esta actividad continuó como una oportunidad viable para reunir a los miembros y observadores de la ENCJ en torno a diferentes temas relacionados con la independencia del poder judicial en 2023/2024.

Cada 3^{er} martes del mes se organiza un seminario en torno a un tema central. Se puede invitar a ponentes externos y a otras partes interesadas. En 2023/2024 se organizaron los siguientes seminarios:

- Presentación del informe sobre el Estado de Derecho 2023 (septiembre de 2023)
- Inteligencia Artificial, (octubre de 2023)
- Relación entre el poder judicial y los medios de comunicación y libertad de expresión de los jueces, (noviembre de 2023)
- Encuestas sobre necesidades jurídicas (enero de 2024)

- Presentación de la investigación sobre la decadencia del Estado de Derecho (marzo de 2024)
- Actualización de la situación en Polonia (abril de 2024)
- Revisión externa del HJPC de Bosnia y Herzegovina y del nuevo proyecto de ley del HJPC (mayo de 2024)

Mejorar el conocimiento y la comprensión mutuos de los sistemas judiciales

Solicitudes de información

El intercambio de información y buenas prácticas entre los miembros y observadores de la ENCJ es una característica importante de la red. En 2023/2024 se compartieron varios cuestionarios entre los Miembros y Observadores.

En noviembre de 2023, la Oficina de la ENCJ ha puesto en marcha la iniciativa de crear el Foro de la ENCJ para facilitar el intercambio directo de información en la sección exclusiva para miembros del sitio web de la ENCJ. Hasta la fecha, el Foro sigue en fase de pruebas.